



PAZOS

PAZ Y OPORTUNIDADES
PARA PALMIRA

Estrategia de Prevención Social de la Violencia - PAZOS

PAUMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

Estrategia de Prevención Social de la Violencia - PAZOS



» ¿Qué es la Estrategia de Prevención Social de Violencia - PAZOS?

Esta estrategia es una apuesta de innovación social de la administración municipal de Palmira a raíz de la histórica alta tasa de homicidios en jóvenes por cada cien mil habitantes (227 casos 2011; 151 casos en 2015; y 114 casos en 2017), derivada del control territorial entre organizaciones criminales y pandillas (en su paso como ruta estratégica al Océano Pacífico), así como la falta de oportunidades producto de necesidades básicas insatisfechas.

La administración del Alcalde Óscar Escobar estableció la Prevención Social de la Violencia como un eje estratégico de su administración (Palmira Pa' Lante 2020-2023) para lograr una ejecución estratégica de los recursos públicos mediante una intervención pública articulada e intersectorial, con capacidad para atender, responder y resolver los requerimientos en materia de convivencia, seguridad ciudadana, construcción de paz y oferta socioeconómica.

Palmira, a pesar de haber sido víctima de las dinámicas del conflicto armado colombiano (reclutamiento, secuestros, masacres), no fue priorizado como uno de los municipios a focalizar en el Acuerdo de Paz.

Por lo tanto, la apuesta por mejorar las dinámicas de violencia urbana recae de manera exclusiva en la administración local y departamental y en su capacidad de articular una respuesta pertinente, acorde a sus características y su potencial socioeconómico y geoestratégico.

En este sentido, la Estrategia de Prevención Social de Violencia - **PAZOS** (Paz y Oportunidades) adoptada por el Decreto Municipal 961 de 2020, es una apuesta de política pública que integra cinco componentes de intervención e innovación social que atienden de forma temprana y oportuna las dinámicas asociadas a la violencia en el municipio. Su objetivo general es generar territorios donde prime el respeto a la vida y donde al mismo tiempo los jóvenes se puedan desarrollar libremente, sin miedo y sin agresiones físicas.

La estrategia focalizada de **PAZOS** se concentra en la priorización de la oferta social y económica en jóvenes entre los 14 y 29 años y en territorios con mayor vulnerabilidad de acuerdo a datos de victimización por violencia homicida.

Por esta razón, se diseñó una intervención territorial sobre nueve clústeres dentro del perímetro urbano y rural que agrupa un total de 33 barrios priorizados por indicadores de convivencia y seguridad ciudadana, de acuerdo con los análisis estadísticos de los organismos de seguridad y justicia y del Centro de Información y Análisis Delictivo de Palmira (CIADPAL).

PAZOS se incluyó en el marco del Plan de Desarrollo Palmira Pa Lante 2020-2023 en la línea estratégica 5, denominada “Palmira, Territorio

Seguro Abierto y bien Gobernado, en el Sector Seguridad y Prevención Social de la Violencia”. Específicamente, el componente Palmira Social con Ciudadanía Corresponsable y Articulada se estableció la meta de reducir los homicidios en jóvenes de 80 a 66 sobre 100.000 habitantes en el cuatrienio.

PAZOS cuenta con cinco (5) componentes que fueron diseñados conforme al análisis técnico, financiero y operativo que tuvo como base las capacidades institucionales de la Alcaldía de Palmira, Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana y el Plan Plurianual de Inversiones del municipio de Palmira.

➤ Componentes PAZOS

- **Interrupción:** contener o disuadir hechos violentos en los territorios a través de la presencia de los gestores de convivencia.
- **Intervención:** construcción de un proyecto de vida en el marco de la legalidad con población juvenil en alto riesgo.
- **Prevención:** formación de habilidades socio-culturales para la ocupación del tiempo libre.
- **Entornos para la vida:** recuperación de entornos afectados por la violencia, a través de la iluminación en zonas oscuras, intervenciones gráficas de arte urbano, recolección de escombros y adecuación de equipamientos sociales que generen actividades comunitarias positivas, para el desarrollo de comunidades en el marco de una sana convivencia.
- **Acceso a la Justicia:** resolver conflictos en la comunidad y evitar que estos escalen y se conviertan en violencia; además busca facilitar el acceso a la justicia de los y las ciudadanas.

Coordinación Institucional



Acceso a la justicia



➤ Criterios de Innovación Social de PAZOS.

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

- PAZOS es la respuesta integral al fenómeno multidimensional y multicausal de victimización por violencia homicida y al escalamiento de conflictos comunitarios en el municipio de Palmira.
- PAZOS integra iniciativas innovadoras y de transformación en materia de políticas de seguridad como lo es la planeación estratégica a partir de las características y necesidades particulares, capacidades técnicas y de apropiación.
- PAZOS establece una respuesta innovadora en su doble focalización: territorial y poblacional apoyada y guiada por unos gestores de convivencia que habitan los clústeres y que cuentan con la legitimidad para adelantar acciones de gestión territorial, además de facilitar la comunicación entre los actores comunitarios y la Policía Nacional.
- PAZOS es una estrategia integral porque se complementa con la prevención del delito, la vigilancia, la articulación institucional, el análisis de información de datos, la tecnología y la gestión comunitaria por medio de la política social y económica.
- PAZOS cuenta con un sistema de monitoreo, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje (MEAL) de acuerdo al esquema de gobernanza establecido en el decreto 961 de 2020.

POSICIONAMIENTO INTERNACIONAL DE PAZOS

➤ PAZOS ha sido invitado a compartir su curva de aprendizaje y experiencias significativas en los siguientes escenarios de posicionamiento internacional:

- 📍 Innopolis - Korea Innovation Foundation - 2020
- 📍 United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR) Conference - 2020
- 📍 United Cities and Local Governments - Hague Talks - 2021
- 📍 Ciudades de América Latina presentan su Estrategia Local sobre Violencia PIOC - 2021
- 📍 “¿How has Covid-19 shaped violence in cities? And how have cities responded?” organizado por el FCDO (Ministerio de Desarrollo Económico del Reino Unido) - 2021
- 📍 Global Parliament of Mayors Summit - Reset: Cities leading in a new era Palermo, Italia. 2021
- 📍 Conferencia de Seguridad, Democracia y Ciudades - Foro Europeo de Seguridad Urbana y Red de ciudades Peace in Our Cities. Niza, Francia, 2021.

Así mismo, PAZOS dentro de sus elementos innovadores tiene el apalancamiento de recursos técnicos y financieros de cooperación internacional tales como:

- › **UNIDIR:** Asistencia técnica para un estudio de seguimiento y diagnóstico del desvío, el tráfico y el uso indebido de municiones en zonas urbanas.
- › **PEACE IN OUR CITIES:** Recursos de cooperación financiera no reembolsable para una Estrategia de comunicaciones en prevención de la violencia con asociaciones comunitarias en los clústeres PAZOS.
- › **Open Society Foundations:** Recursos de cooperación para el diseño de evaluación de impacto en asociación con la Universidad Javeriana con el objetivo de evaluar la participación de jóvenes en los programas de Forjar Oportunidades y curso de mecánica de motos.
- › **Fundación Alvarallice:** Asistencia técnica y articulación a los gestores de convivencia en la metodología de Cure Violence - prevención de la violencia desde una perspectiva global de salud pública.



Total de Recursos técnicos y financieros apalancados: COP 2.878.947.058

› **GESTIÓN TERRITORIAL Y POBLACIONAL DE PAZOS Y SU IMPACTO EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA:**

A continuación, se relaciona las actividades más importantes desarrolladas por la Estrategia de Prevención Social de Violencia - PAZOS, por cada uno de sus (5) cinco componentes:



› **Interrupción**

PAZOS cuenta con la presencia de nueve (9) gestores de convivencia en los territorios focalizados donde el principal objetivo es la mediación, interrupción y desescalamiento de conflictos juveniles en los que puedan desencadenarse hechos de violencia; a lo largo de la vigencia 2020 - 2021 los gestores realizaron más de 600 mediaciones en los clústeres atendiendo solicitudes de convivencia y seguridad ciudadana en articulación con la Policía Nacional. Además, realizan una identificación de necesidades tanto de la población focalizada, como de la comunidad en general, con el fin de acercar la oferta institucional de la Administración Municipal.

› **Intervención**

- › PAZOS vinculó un total de 290 jóvenes al programa Forjar Oportunidades, donde a través de un acompañamiento psicosocial se busca generar condiciones personales y sociales para la disminución de violencia juvenil. Además, los jóvenes priorizados ingresan en una ruta de generación de ingresos que a través del potenciamiento de sus habilidades son integrados al mercado laboral.
- › PAZOS a través de la Dirección de Emprendimiento y Desarrollo y la Universidad Pontificia Bolivariana (UPB) vinculó a 27 jóvenes al diplomado de fortalecimiento capacidades laborales y adecuación de la hoja de vida.
- › PAZOS en articulación con la empresa Fanalca y la organización Cedecur, vinculó a 35 jóvenes en el curso técnico en mecánica de motos que brinda acompañamiento para la inserción laboral de los jóvenes, una vez se terminan los módulos prácticos de formación.
- › **Total de beneficiarios: 352 jóvenes.**

➤ Prevención

- Desde los territorios priorizados de PAZOS, participaron 120 niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la implementación del programa de Gráfica Urbana con un enfoque diferencial de prevención de violencia y de habilidades artísticas que se expresan en la transformación y apropiación de territorios a través del grafiti.
- PAZOS articuló seis (6) cursos de extensión de la Escuela Municipal de Arte focalizado en los diferentes cluster priorizados en danza folclórica, baile de salón, teatro, danza urbana y circo social, donde a través de diferentes formas de expresión artística se han impactado a 65 niños, niñas, jóvenes y adolescentes.
- PAZOS y la Fundación FC Barcelona en el marco de la alianza con el municipio de Palmira, llevó a cabo la formación de más de 30 miembros de la administración municipal, entre gestores de convivencia, coordinadores y monitores deportivos y se beneficiaron 400 niños, niñas, adolescentes y jóvenes, transfiriendo herramientas metodológicas para prevenir el uso de la violencia y promover la resolución pacífica de conflictos por medio de la actividad física, el uso del tiempo libre y la resignificación en espacios copados por la violencia donde opera a nivel territorial la estrategia.

Total de beneficiarios: 615 jóvenes

➤ Entornos para la vida

- Desde la coordinación de PAZOS se generaron 23 jornadas de integrales de recuperación y embellecimiento de espacios en territorios priorizados a través de la articulación de entidades de aseo público como Veolia y dependencias como la Dirección de Medio Ambiente e Infraestructura; estas jornadas aportan significativamente tanto en la recuperación de espacios, como en la percepción de seguridad frente a la comunidad.
- Desde la coordinación de PAZOS, se intervino situacionalmente 58 puntos con cambio de bombillas de luz amarilla a led y puesta de postes de luz en zonas de miedo identificados por los gestores de convivencia.
- En el marco del programa “Vivo mi Calle” de la Fundación Despacio con recursos técnicos y financieros del programa Healthy Cities, se implementó una ruta saludable de (3) kilómetros sobre la carrera 35 de Palmira, a través de una intervención de urbanismo táctico que contó con la participación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

➤ Acceso a los servicios de justicia

- Desde PAZOS en articulación con la Secretaría de Gobierno, Inpec y Fiscalía se realizaron 23 firmas de acuerdos para la no repetición con pospenados y familias del barrio Loreto.
- Cuatro (4) pospenados atendidos en la ruta del programa resocialización para la vida.
- Socialización de la estrategia de casa libertad con 90 internos de la cárcel de Palmira y Jamundí.
- 30 firmas de acuerdos para la no repetición de la violencia con adolescentes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA).

Total de beneficiarios: 147 jóvenes.

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

PLANEACIÓN

FINANCIERA DE PAZOS

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

La planeación financiera de PAZOS, estuvo alineada a la formulación del Plan de Desarrollo, el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana y al Plan Plurianual de Inversiones del municipio de Palmira. Lo anterior, permitió estimar el costo de la operación en el cuatrienio, teniendo en cuenta los recursos destinados por las dependencias que hacen parte de los diferentes proyectos que estructuran los 5 componentes de la Estrategia.

Cabe resaltar, que la planificación financiera se llevó a cabo durante la vigencia 2020 de la mano con los jefes, secretarios y directores de dependencias articulados a la Estrategia PAZOS.



- ▶ Establecer un porcentaje de participación directa por componente, dónde se definió de la siguiente manera: el componente de acceso a la justicia a cargo de la Secretaría de Gobierno recoge el 39 % de la inversión directa, seguido por el componente de intervención, que agrupa a las secretarías de Gobierno, Integración Social y la Dirección de Emprendimiento con una participación de 28 %. De manera similar, la Secretaría de Gobierno responde por el 61 % de los recursos invertidos de manera directa, seguida de la Secretaría de Seguridad y Convivencia con el 19 %.
- ▶ Establecer un porcentaje de participación indirecta por componente, la cual representa el 78 % de la inversión de la Estrategia PAZOS y la cual se distribuye de la siguiente manera: el Instituto Municipal del Deporte y la Recreación IMDER tiene un aporte del 32 %, la Secretaría de Cultura del 16 %, Infraestructura y Participación Comunitaria con un aporte del 14 % cada uno.

▶ ESQUEMA DE GOBERNANZA DE PAZOS:

PAZOS formuló un esquema de gobernanza mediante el Decreto 961 de 2020 que permitió reglamentar un ecosistema de alto nivel de toma de decisión que transita por diferentes canales; desde el alcalde, pasando por los secretarios/as de gabinete hasta el gestor en el territorio.

Esto permite garantizar la ejecución técnica, presupuestal y operativa de la estrategia durante el mandato de Palmira Pa' Lante, y no solo esto, asegura su sostenibilidad al tener seguridad jurídica, pues para esta administración la política de seguridad y convivencia es un asunto de ciudad.

De manera que el seguimiento de avances y cumplimiento de metas e indicadores, así como la definición de hojas de ruta en materia de intervenciones los clusters priorizados se dan a través de los siguientes comités:



Comité Directivo: Es la instancia máxima para efectos de toma de decisión y seguimiento; es el espacio encargado de definir cuestiones estratégicas que inciden en el diseño, puesta en marcha y monitoreo de PAZOS. Se sesiona dos veces en el año, es presidido por el alcalde municipal y lo componen los jefes, secretarios o directores de cada una de las dependencias articuladas.



Comité Estratégico: Instancia encargada de proponer los lineamientos estratégicos necesarios para el diseño y funcionamiento de la Estrategia, acompañar su implementación a partir de los programas que la componen y finalmente del seguimiento, monitoreo y evaluación. Sesiona cada dos meses, es presidido por la Secretaría de Seguridad y Convivencia y lo componen los designados por cada jefe, secretario o director de dependencia para tal fin; estos designados se denominan Enlaces PAZOS.



Comité Ampliado de Seguridad: Instancia de coordinación entre PAZOS y los organismos de seguridad y justicia del municipio de Palmira. Tiene como objetivo realizar análisis periódicos de la situación de convivencia y seguridad ciudadana de los clústeres focalizados para presentarlos ante el Consejo de Seguridad, así como coordinar acciones inteligénciales e integrales para beneficio de la comunidad y la población priorizada.



Comités Operativos Territoriales: Instancia encargada de identificar de manera conjunta las necesidades en materia de oferta institucional de cada clúster o territorio priorizado, para discutir y proponer soluciones conjuntas a situaciones de conflictos. Se sesiona de manera mensual, es presidido por la Secretaría de Seguridad y Convivencia y lo componen los Enlaces PAZOS que se requieran y los gestores de convivencia.



ALIADOS



PEACE
IN OUR CITIES

fundación
alvaralice



> DATOS DE CONTACTO:

- > Óscar Escobar
- > Alcaldía de Palmira
- > Números de contacto (teléfono fijo / celular): +57 318 5202766
- > Correo electrónico: oscar.escobar@palmira.gov.co;
estrategiapazos@palmira.gov.co
- > Dirección de correspondencia: Calle 30 - Carrera 29, Esquina.
Piso 9, Despacho Alcalde, Palmira, Valle del Cauca





PAZOS

PAZ Y OPORTUNIDADES
PARA PALMIRA

E s t r a t e g i a de Prevención Social de la Violencia - PAZOS

PAZOS
pa' lante



Alcaldía de Palmira